



The Forests Dialogue

TFD Steering Committee 2006

Mubariq Ahmad
Worldwide Fund for Nature
Indonesia

Muhammed Bakarr
World Agroforestry Centre
Kenya

Steve Bass
International Institute for
Environment and Development
United Kingdom

Gerhard Dieterle
The World Bank
United States

William Ginn
The Nature Conservancy
United States

James Griffiths
World Business Council for
Sustainable Development
Switzerland

Sharon Haines
International Paper
United States

Matti Karjula
Stora Enso
Finland

Lars Laestadius
World Resources Institute
United States

Thor Lobben
Norske Skog
Norway

Stewart Maginnis
World Conservation Union
(IUCN)
Switzerland

Cassie Phillips, TFD Co-Leader
Weyerhaeuser Company
United States

Per Rosenberg
Global Forest & Trade Network
(WWF)
Sweden

Carlos Roxo
Aracruz Celulose
Brazil

Stephan Schenker
Private Forest Owners Association
Austria

Nigel Sizer
United Nations Environment
Programme
Kenya

Roberto Smeraldi
Friends of the Earth
Brazil

Manoel Sobral
International Tropical Timber
Organization
Japan

William Street, Jr.
International Federation of
Building and Woodworkers
USA

Justin Ward, TFD Co-Leader
Conservation International
United States

Amelia Wright
Family Forest Owner
United States

Gary Dunning
Executive Director
The Forests Dialogue

THE FORESTS DIALOGUE

«Правоприменение и управление лесами в Европе и Северной Азии» - совместная подготовительная встреча структур гражданского общества и лесной промышленности. 2-3 ноября 2005 года, Санкт-Петербург, Россия.

Резюме сопредседателей *

Стюарт Магиннис и Джеймс Гриффитс.

«Лесной диалог» (The Forests Dialogue - TFD) является многосторонним процессом между представителями гражданского общества и лидерами бизнеса по проблемам устойчивого управления лесами. Встреча «Лесного диалога» состоялась 2-3 ноября 2005 года в Санкт-Петербурге. На ней были согласованы предложения, которые будут представлены для рассмотрения участниками министерского процесса по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе Европы и Северной Азии (ЕСА-ФЛЕГ) в качестве ключевых элементов «Санкт-Петербургской декларации министров». Участники «Лесного диалога» также определили некоторые важнейшие мероприятия, которые должны быть отражены в «Индикативном плане действий».

Хотя основная часть обсуждения была сфокусирована на рекомендациях для правительств, промышленность и гражданское общество будут продолжать совместную деятельность, направленную на борьбу с нелегальными рубками и связанной с ней торговлей. Участники встречи уверены, что решительное выполнение мероприятий «Индикативного плана действий» будет критически важным. Ключевым элементом деятельности после проведения Конференции министров будет разработка и выполнение «Национальных планов действий», с указанием четких сроков выполнения включенных в них мероприятий и интеграция их в национальные лесные политики. Все это должно делать открыто и прозрачно с участием всех заинтересованных сторон.

При анализе «Элементов Санкт-Петербургской Декларации» участники были удовлетворены ее содержанием, но высказали обеспокоенность с связи с наличием очевидных несоответствий между «Элементами» и проектом «Индикативного плана действий», прежде всего по вопросам, касающимся социальной справедливости и равноправия. Участники встречи «Лесного диалога» призывают делегатов ЕСА-ФЛЕГ обеспечить тесную взаимосвязь между экономическими, социальными и экологическими элементами «Санкт-Петербургской декларации министров» и мероприятиями «Индикативного плана действий».

Участники подготовительной встречи «Лесного диалога» решительно поддерживают необходимость наличия четких сроков выполнения мероприятий «Индикативного плана действий» и призывают правительства дальше развивать соответствующие цели и механизмы по мониторингу процесса и информированию о выполнении принятых решений. Правительства должны учесть затраты, необходимые для выполнения этих работ. Не должно быть упущено и финансирование мероприятий по обучению, тренировке и созданию возможностей для эффективной деятельности правительственных структур, гражданского общества и местной промышленности.

* Настоящий документ является резюме, которое было составлено сопредседателями подготовительной встречи. Оно составлено исключительно на основании выступлений участников заседаний «Лесного диалога». Однако текст настоящего документа не согласовывался всеми участниками встречи до его распространения. Более подробное резюме встречи станет доступно в ближайшее время.

Рекомендации:

(в дальнейшем тексте сокращение ДМ используется для обозначения «Санкт-Петербургской декларации министров», а ИАП - для обозначения «Индикативного плана действий»).

1. **Законное, справедливое и устойчивое управление лесами должно быть конечной целью процесса ЕСА-ФЛЕГ. Правительства должны продемонстрировать политическую волю действовать в этом направлении.** Обеспечение легальности является важным шагом, но не конечной целью процесса. В настоящее время выполнение требований законов не гарантирует ни социально равноправного, ни устойчивого управления лесами. Например, лесное законодательство может криминализировать действия бедных групп населения по обеспечению средств для их существования, а также наказывать ответственных лесных предпринимателей.
 - *В ДМ:* Правительства должны взять обязательства подготовить «Национальные планы действий» с использованием открытых механизмов принятия решения и участием заинтересованных сторон.
 - *В ИАП:* Мероприятия по борьбе с нелегальными рубками должны быть дополнены реформой политики и законодательства, которая будет направлена на обеспечение справедливого, открытого и устойчивого управления лесами. Очевидным первоочередным шагом должно быть изменение тех законов, которые способствуют правонарушениям в лесном секторе и разрушительным методам лесопользования.

2. **Управление лесами является общенациональной задачей, но правительства играют ключевую роль в создании необходимых для этого условий.**
 - *В ДМ:* включить меры, гарантирующие доступ к правосудию, выполнение законов и уважение прав человека. Эти вопросы в настоящее время не отражены в представленных проектах документов.
 - *В ДМ:* включить требование согласования обновленных лесных нормативных актов с другими законами и политиками (раздел «Решение», пункт 2) для предотвращения и ликвидации возможных негативных экологических и социальных последствий
 - *В ИАП:* гарантировать эффективное участие общественности в формулировании и выполнении лесной политике и практике по борьбе с нелегальными рубками и коррупцией (раздел 1.ii, пункт 2)
 - *В ИАП:* с целью обеспечения соответствия с «Декларацией министров» (раздел «Решение», пункт 5) поддержка прав на собственность и природные ресурсы (ИАП 1.ii, пункт 3) должен быть расширен. Правительство должно включить в законодательную базу и обеспечить выполнение справедливых законов, которые признают государственную, частную, общинную и традиционные формы собственности и использования природных ресурсов.
 - *В ИАП:* правительства должны сделать общедоступной информацию о лесных ресурсах принадлежащих или управляемых государством, поскольку она является фундаментом для создания возможностей легального и устойчивого управления лесами. Особенно должно быть расширено содержание пункта 1 раздела 1.iv. Оно, к примеру, должно включать требования открытого и прозрачного процесса распределения и оплаты прав на лесозаготовки, выдачи разрешений на рубки леса, в отношении планов управления лесами, уголовных правонарушений и мер по борьбе с ними, платежей.
 - *В ИАП:* должно быть подчеркнуто значение ответственности правительства за создание адекватной инфраструктуры для предоставления доступной, современной необходимой информации о лесах (ИАП 1.iii, пункт 3)
 - *В ИАП:* условием эффективности набора мер по обеспечению устойчивого управления лесами (пункт 3 раздела 1.iv) должно быть расширение независимого мониторинга и аудита, проводимого третьей стороной, как средства, повышающего эффективность государственного управления и информирование потребителей.

3. **Наличие системы эффективного управления является фундаментальным требованием для обеспечения легального справедливого и устойчивого управления лесами.** Это привлекает дополнительный вклад частного и государственного сектора в устойчивое управление лесами, стимулирует устойчивое потребление лесной продукции, создает позитивную инвестиционную и деловую атмосферу, повышает доверие к методам управления лесами.
- *В ИАП:* упрощение нормативных требований, что устранил административные барьеры для местных общин, малых производителей и бизнеса, а так же уменьшит потенциал для коррупции (1.ii, пункт 2)
 - *В ИАП:* внести предложение провести анализ соответствия законодательной и нормативной базы с целям ликвидации незаконных рубок и коррупции, а также, в более широком плане - поддержки устойчивого управления лесами (1.ii, новый пункт - «Законодательная система»)
 - *В ИАП:* внести предложение использовать региональную и международную экспертизу по анализу и оценке законодательной и организационной основы для ликвидации незаконных рубок, уменьшению потенциала для коррупции и поддержки устойчивого управления лесами (2.ii, пункт 1; раздел 3.iv - новый пункт «Механизмы выполнения»)
 - *В ИАП:* гарантировать, что новые законы не создадут дополнительных затрат для ответственных лесопользователей (1.ii, пункт 2).
4. **Коррупцию необходимо открыто признавать и рассматривать как приоритетную проблему.** Усиление регулирования без учета и решения проблемы коррупции будет вести к еще большей коррупции и взяточничеству, усилению социальной несправедливости. Это будет подрывать доверие к силе закона, создавать проблемы для легального бизнеса, еще более ухудшать положение социально незащищенных слоев населения и работать против устойчивого управления лесами.
- *В ИАП:* правительства, частный сектор и гражданское общество должны рассмотреть существующие и предлагаемые законы и нормативные акты, включая мероприятия Национальных планов действий ЕСА-ФЛЕГ (1.ii, пункт 2) с целью оценки их коррупционного потенциала.
 - *В ИАП:* использовать и внедрять подходы и методы мониторинга, которые разработаны и используются гражданским обществом и промышленностью (например, Индекс восприятия коррупции «Транспаренси Интернэшнл») (1.iii, пункт 5)
 - *В ИАП:* для уменьшения коррупции отделить функции планирования, управления и лесозаготовок от контрольных (1.iii - новый пункт)
 - *В ИАП:* в качестве меры уменьшения коррупции должен быть рассмотрен потенциал внедрения долговременных прав на лесопользование (1.iv - новый пункт)
5. **Партнерство между социально ответственными представителями лесной промышленности и гражданским обществом позволило реализовать новые подходы и создало примеры лучшей практики ведения лесного хозяйства и лесопользования. Однако это не является заменой широкомасштабным действиям правительств.**
- *В ИАП:* включить предложение для правительств о проведении оценки лучшей практики ведения лесного хозяйства и лесопользования, полученной благодаря партнерству лесной промышленности и гражданского общества и рассмотреть возможность их широкого внедрения в лесном секторе (1.iv - новый пункт).

- 6. Потребители и производители - компании, правительства, финансовые структуры и частные лица совместно отвечают за поддержку рынка для легальной лесной продукции, производимой с соблюдением принципов устойчивого развития. При этом не должен наноситься ущерб легально действующим производителям.** Это может достигаться за счет уточнения определения легальности, политики ответственных закупок компаний, сертификации систем управления лесами и цепочек поставок, систем контроля движения древесины, политики закупок за счет бюджета, отвечающим требованиям международного законодательства и соглашений. При этом следует учитывать, что внутренне потребление и торговля часто будет иметь большее значение, чем международная торговля.
- *В МД:* включить в раздел «Решения» положение, призывающее правительства принять приоритетные меры в тех регионах секторах, где уже известно о высоком уровне лесных правонарушений
 - *В ИАП:* предоставить позитивные стимулы для лесопромышленников с хорошей репутацией, которые обеспечивают ответственное управление лесами, особенно в тех регионах, где уровень незаконных рубок очень высок (1.iv - новый пункт)
 - *В ИАП:* с использованием открытого процесса и при участии заинтересованных сторон, страны региона должны определить и использовать четкие и непротиворечивые минимальные стандарты определения законности, соответствующие действующим законодательствам. Это особенно важно для обеспечения потребностей торговли (1.ii, пункт 1)
 - *В ИАП:* поддержать положение о содействии ликвидации рынка для незаконной древесины за счет реализации политики ответственных закупок для общественного и частного секторов (3.iv, пункт 5).
- 7. Правительства должны взять на себя обязательства по развитию программы выполнения «Декларации министров» и «Индикативного плана действий» с четкими сроками их реализации.**
- *В ИАП:* поддержать положение об информировании о достигнутых результатах и полученном опыте на встречах ЕСА-ФЛЕГ, которые запланированы на 2007 г. (1.i, пункт 5).
- 8. Двусторонне и многосторонне сотрудничество, включающее страны-производители, страны-потребители и страны-доноры, будет играть критически важную роль в поддержке подготовки своевременного выполнения «Национальных планов действий».** «Национальные планы действий» должны быть включены в национальную лесную политику, юридические реформы, антикоррупционные стратегии, программы развития сельских территорий и другие.
- *В ИАП:* внести предложение о целевом финансировании по подготовке «Национальных планов действий», особенно для стран с ограниченными финансовыми возможностями и серьезными проблемами в области борьбы с незаконными рубками и коррупцией. (3.iv, «Сотрудничающие страны» - пункт 2).